

EUROPA 2020 e o QUADRO FINANCEIRO APÓS 2013

Maria da Graça Carvalho
Ovibeja
6 Maio 2011

- **A União Europeia toma decisões diárias que têm um impacto directo sobre as vidas de 500 milhões de cidadãos europeus.**

- **Demografia;**
- **Clima e recursos;**
- **Segurança interna e externa e liberdades individuais;**
- **A Europa no mundo;**
- **Boa governação.**

As orientações políticas e a Europa 2020

- *A Europa enfrenta um dilema no mundo interdependente dos nossos dias. Ou unimos as nossas forças para estarmos à altura dos desafios ou estaremos condenados à irrelevância.*
- *A crise é um aviso, um momento em que temos de reconhecer que agir da mesma forma nos levará a um declínio gradual, para a segunda divisão da nova ordem global. Este é o momento de verdade da Europa. É o momento de sermos ambiciosos.*
- *Para conseguirmos alcançar um futuro sustentável devemos olhar para além do curto prazo.*
- *Os líderes europeus têm uma análise comum das lições a tirar da crise. Também partilhamos um sentido de urgência comum sobre os desafios à nossa frente. Agora temos de actuar em conjunto para os resolvermos.*

Presidente Barroso, Março 2010, Prefácio

A reforma económica da UE tem como objectivo encontrar novas fontes de crescimento e criar de novos empregos - Estratégia Europa 2020.

A Europa 2020 prossegue o crescimento inteligente, sustentável e inclusivo, através de 5 objectivos:

- **75 % da população de idade compreendida entre 20 e 64 anos deve estar empregada.**
- **3 % do PIB da UE deve ser investido em I&D.**
- **os objectivos em matéria de clima/energia «20/20/20» devem ser cumpridos.**
- **a taxa de abandono escolar deve ser inferior a 10 % e pelo menos 40 % da geração mais jovem deve dispor de um diploma do ensino superior.**
- **20 milhões de pessoas devem deixar de estar sujeitas ao risco de pobreza.**

A Europa 2020 precisa de soluções integradas que garantam o crescimento inteligente, sustentável e inclusivo

- **Crescimento Inteligente**
 - Investigação e Inovação
 - Infraestruturas do futuro

- **Crescimento sustentável**
 - Clima e Energia
 - Política Agrícola Comum

- **Crescimento Inclusivo**
 - Política de Coesão
 - Quadro estratégico
 - Melhorar a qualidade da despesa
 - Fundo Social Europeu
 - Fundo Europeu de Ajustamento à Globalização

Investigação e Inovação

A Ciência, a educação e a inovação são os pilares de crescimento económico e de criação de emprego

Investigação e Inovação estão no centro da iniciativa EU 2020

Investigação e Inovação

Mundo multipolar em todos os sectores e também na ciência

80% dos investigadores trabalham fora da Europa

69% das patentes são registadas fora da Europa

Investigação e Inovação

A investigação e a inovação são os motores mais sustentáveis de crescimento económico e produtividade. A despesa da UE em matéria de investigação e inovação duplicou no último quadro financeiro plurianual e, em 2013, ascenderá a cerca de 7% do orçamento da União

O investimento em Investigação futura e em inovação deve ter um impacto ainda mais forte em termos de crescimento e criação de emprego e em termos de retorno social e ambiental.

Para alcançar as metas 2020 da Europa neste domínio, a Comissão propôs uma União da Inovação. Em tempos de restrições financeiras, a UE e os Estados-Membros devem continuar a investir em I & D e inovação

Infra-estruturas do futuro

- Transportes, comunicação e redes de energia trazem enormes benefícios para a sociedade em geral
- Países como os Estados Unidos e a China estão a investir de uma forma ambiciosa em infra-estruturas.
- a Europa tem de investir em infra-estruturas estratégicas para o crescimento económico e competitividade

Prioridades Políticas

Crescimento Sustentável

Clima e Energia

Outro objectivo central da Estratégia 2020 é o combate ao desafio da eficiência dos recursos, as alterações climáticas, e a segurança e eficiência energética.

Isso requer investimento em tecnologias verdes que se traduzirá em mais exportações e emprego no futuro

A investigação, a coesão, a agricultura e o desenvolvimento rural são políticas fundamentais no combate às alterações climáticas e para a área da energia

O orçamento da UE deve prever a criação de fundos, em grande escala, dedicados ao investimento nestas áreas.

Prioridades Políticas

Crescimento Sustentável

Clima e Energia

O Orçamento pode ajudar a enfrentar os desafios na área das alterações climáticas

Para a UE para alcançar seus objetivos em matéria de alterações climáticas são precisas reformas fundamentais, como por exemplo:

- **Aumentar o apoio à I & D sobre energia e alterações climáticas, e mais especificamente ampliar o apoio financeiro ao SET-Plan**
- **Aumentar o apoio a redes transeuropeias e pan-europeias de energia e transportes, com ênfase nas interligações ferroviárias. A Eurovinheta deve ser introduzida e utilizada para financiar transportes verdes**
- **Apoiar o desenvolvimento das cidades e regiões de baixo carbono na UE para testar e promover novas tecnologias em larga escala**
- **Aumentar investigação para a redução de emissões, especialmente através da possibilidade de aumentar a capacidade de armazenamento de carbono**

Prioridades Políticas

Crescimento Sustentável

Política Agrícola Comum

- **Uma economia sustentável da UE necessita de um sector agrícola florescente**
- **A PAC contribui para uma grande variedade de objectivos da UE - incluindo a coesão, alterações climáticas, protecção ambiental e da biodiversidade, a saúde e a competitividade, bem como a segurança alimentar.**
- **As reformas da Política Agrícola Comum tem dado cada vez mais apoio a agricultores com o objectivo de concretizar estes objectivos.**

Prioridades Políticas

Crescimento Inclusivo

Crescimento Inclusivo

- **O Fundo de coesão pode contribuir efectivamente para o crescimento aliado à Estratégia EU 2020**
 - Ajuda as regiões mais pobres e, ao mesmo tempo, um importante motor de crescimento para o conjunto da UE
 - Trata de questões como a exclusão social e degradação ambiental,
- - Reforça a capacidade institucional e administrativa nos Estados-Membros
- **O Fundo Social Europeu pode ser redireccionado para garantir os objectivos 2020**
 - Defende a inclusão social e os direitos das minorias
- **O Fundo Europeu de Ajustamento à Globalização pode ser prolongado e colocado numa base permanente para atenuar o impacto de certas perturbações dos mercados de trabalho dos Estados-Membros**

Prioridades Políticas Flagships

Crescimento Inteligente

➤ **INOVAÇÃO**

Iniciativa emblemática da UE «**Uma União da inovação**» para melhorar as condições gerais e o acesso ao financiamento para a investigação e inovação, para reforçar a cadeia de inovação e acelerar os níveis de investimento em toda a União

EDUCAÇÃO

Iniciativa emblemática da UE «**Juventude em movimento**» para melhorar os resultados dos sistemas de ensino e reforçar a capacidade de atracção internacional do ensino superior da Europa.

➤ **SOCIEDADE DIGITAL**

Iniciativa emblemática da UE «**Agenda digital para a Europa**» para acelerar a implantação da Internet de alta velocidade e para que as famílias e empresas possam tirar partido de um mercado único digital.

Prioridades Políticas Flagships

Crescimento Sustentável

➤ **CLIMA, ENERGIA E MOBILIDADE**

Iniciativa emblemática da UE «**Uma Europa eficiente em termos de recursos**» destinada a contribuir para dissociar crescimento económico da utilização dos recursos, através da descarbonização da economia, do aumento da utilização das fontes de energia renováveis, da modernização do sector dos transportes e da promoção da eficiência energética.

➤ **COMPETITIVIDADE**

Iniciativa emblemática da UE «**Uma política industrial para a era da globalização**» para melhorar o ambiente empresarial, especialmente para as PME, e para apoiar o desenvolvimento de uma base industrial sólida e sustentável, susceptível de enfrentar a concorrência mundial.

Prioridades Políticas Flagships

Crescimento Inclusivo

➤ **EMPREGO E QUALIFICAÇÕES**

Iniciativa emblemática da UE «**Agenda para novas qualificações e novos empregos**» para modernizar os mercados de trabalho, facilitando a mobilidade da mão-de-obra e o desenvolvimento das qualificações ao longo da vida, com vista a aumentar a participação no mercado de trabalho e a estabelecer uma melhor correspondência entre a oferta e a procura.

➤ **LUTA CONTRA A POBREZA**

Iniciativa emblemática da UE «**Plataforma europeia contra a pobreza**» para que a coesão social e territorial permita assegurar uma ampla distribuição dos benefícios do crescimento e do emprego e para que as pessoas em situação de pobreza e de exclusão social possam viver dignamente e participar activamente na sociedade.

Orçamento da UE

Cinco Princípios

O debate sobre a reforma do orçamento deve ter como base 5 princípios:

- Prioridades políticas da UE: crescimento inteligente, sustentável e inclusivo (responder aos grandes desafios da Europa)
- Valor acrescentado: áreas em que a despesa da UE gere mais retorno para os cidadãos do que a despesa a nível nacional.
- Baseado em resultados: Investir nas políticas adequadas para atingir os resultados desejados.
- Solidariedade: um meio de proporcionar benefícios mútuos
- Reformar o financiamento do orçamento. Quase dois terços do orçamento da UE de hoje é financiado por contribuições dos Estados-Membros
- Assuntos horizontais: (simplificação, flexibilidade e duração do quadro financeiro)

Uma estrutura que reflecta as prioridades

A estrutura do orçamento é por si só um elemento importante para dar a conhecer a finalidade das despesas e os objectivos a alcançar, bem como para as realizar. A estrutura deve reflectir as prioridades políticas da UE.

- A primeira alternativa poderá conduzir a três rubricas: despesas internas, despesas externas e despesas administrativas.
- A segunda alternativa apontará para três sub-rubricas, em substituição das actuais rubricas I a III e que abrangem as política em que o centro de gravidade se situa numa das três vertentes do crescimento inteligente, sustentável e inclusivo, para além de uma quarta sub-rubrica «interna» relativa às políticas de cidadania.
- Duas rubricas finais adicionais complementariam este conjunto - uma abrangendo as políticas externas (actual rubrica IV) e uma outra a administração.

A Comissão propõe que as despesas da UE devem "respeitar o critério de valor acrescentado" quando cumprem três condições:

- Relevância política
- Subsidiariedade
- Proporcionalidade

Exemplos de intervenções orçamentais com elevado ex-ante valor acrescentado europeu:

- Investigação e inovação – projectos com grandes economias de escala ou massa crítica
- Infraestruturas – redes trans-europeias
- Alterações climáticas – projectos pilotos eficiência energética, energias renováveis ou CCS

Baseado nos Resultados

- O investimento nas políticas certas devem assegurar os resultados desejados
- Os programas de despesas devem ter um impacto real
- Equilíbrio entre a previsibilidade e as metas importantes de flexibilidade, condicionalidade e pagamentos com base nos resultados, bem como entre a simplificação e o controlo necessários para a boa gestão financeira

- A solidariedade continuará a ser uma pedra angular do orçamento, como um meio de proporcionar benefícios mútuos.
- O driver de crescimento da Europa e do emprego é o mercado único. Uma União mais forte melhora o mercado interno e cria benefícios para todos.
- Estima-se que o PIB na UE-25 tenha sido 0,7% maior do que em 2009 por causa da política de coesão no período 2000-2006
-
- Outro exemplo é a luta contra a imigração ilegal, geograficamente concentrada em países com fronteiras externas, mas que oferece benefícios para todos

- Tal como para a vertente das despesas do orçamento, a estrutura da vertente do financiamento evoluiu consideravelmente ao longo do tempo. A contribuição baseada no RNB adquiriu uma importância crescente e representa actualmente três quartos do orçamento.
- Este sistema é considerado opaco e demasiado complexo, pouco equitativo – designadamente no que diz respeito às correcções – e excessivamente baseado nos recursos considerados como despesas a diminuir ao máximo por parte dos Estados-Membros.
- As negociações sobre o orçamento têm sido influenciadas fortemente, nos últimos tempos, pela ênfase dada pelos Estados-Membros ao conceito de posições líquidas, com a consequência de favorecer os instrumentos com dotações financeiras afectadas previamente numa base geográfica, em detrimento dos instrumentos com um maior valor acrescentado da UE.

- Valor actual 1,13 % do RNB
- Valor proposto pelo Parlamento Europeu 1,23
RNB total dos EM

Orçamento da UE

2011: €126,5 mil milhões

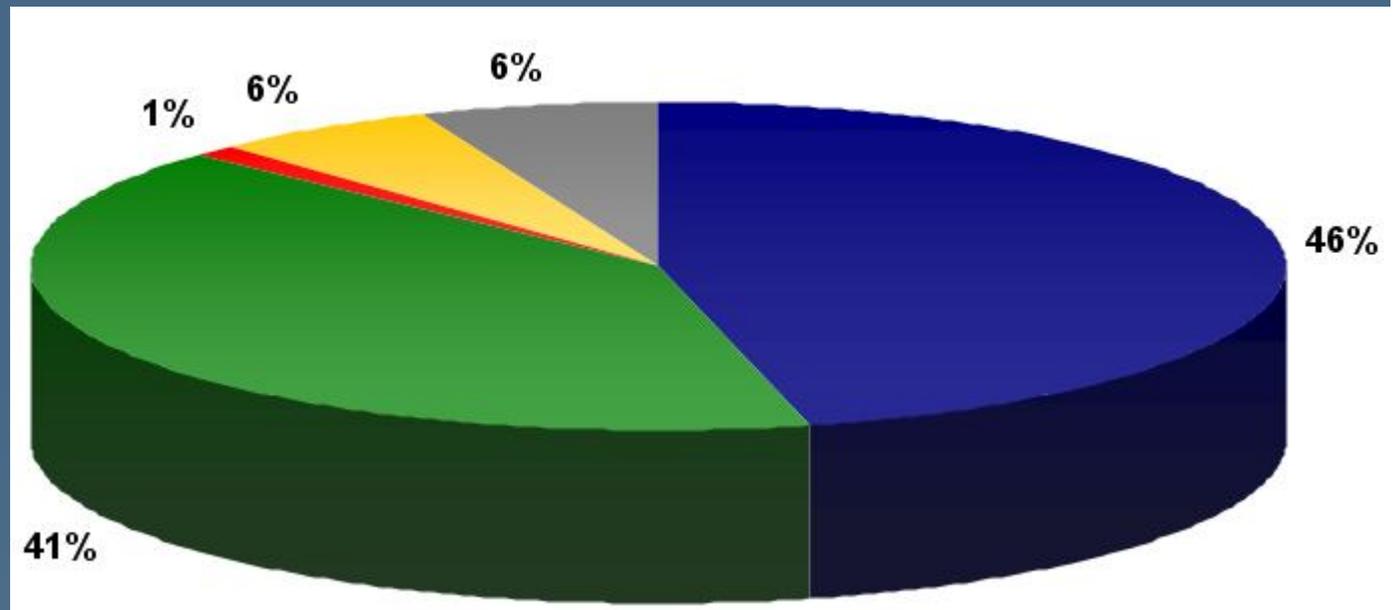
■ Competitividade e Coesão

■ Preservação e gestão dos recursos naturais

■ UE parceiro mundial

■ Administração

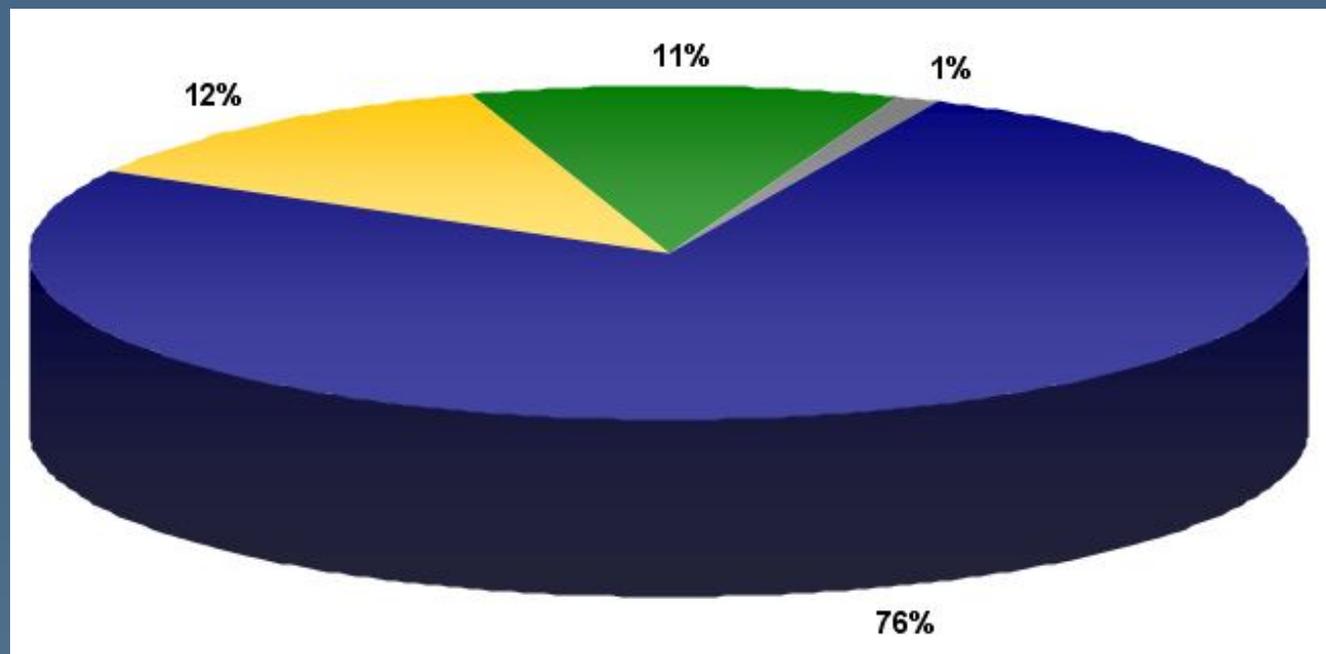
■ Cidadania, liberdade, segurança e justiça,



Receitas

Exercício 2011

- Rendimento Nacional Bruto
- IVA
- Direitos aduaneiros, agrícolas e sobre o açúcar
- Diversos



- A questão dos "recursos próprios" é uma parte importante da revisão do orçamento.
- Quase dois terços do orçamento da UE de hoje é financiado por contribuições dos Estados-Membros
- não é um imposto europeu, mas a tentativa de encontrar novas fontes de financiamento para substituir gradualmente as contribuições dos Estados-Membros .
- Um orçamento Europeu credível procura a poupança, eliminando focos de ineficiência
- Temos de encontrar a conexão entre os recursos próprios de base e as políticas comuns da UE, tornando o sistema mais transparente e aumentando a equidade.
- o financiamento da UE deve estar alinhado com os princípios de transparência, autonomia e justiça

Fontes próprias:

- tributação do sector financeiro pela UE;
- receitas da UE decorrentes de leilões no âmbito do regime de comércio de licenças de emissão de gases com efeito de estufa;
- uma taxa da UE ligada ao transporte aéreo;
- IVA da UE;
- imposto energético da UE;
- - imposto sobre o rendimento das sociedades da EU.

Orçamento da UE

Simplificação

Aumentar a eficiência do orçamento através da simplificação.

Comunidade científica e empresas queixam-se sobre a excessiva carga administrativa

Pedem à Comissão um melhor equilíbrio entre confiança e controle e entre a assunção e prevenção de riscos.

Orçamento da UE

Simplificação

Relatora para a simplificação das regras de participação dos actuais e futuros Programas Europeus de Ciência e Inovação

Em 11 de novembro de 2010, o Relatório de simplificação foi votado durante a sessão plenária do Parlamento Europeu e foi aprovado com o apoio de todos os grupos políticos. No entanto, o relatório assinala apenas o começo de um caminho difícil.

O principal objectivo de relatório é tornar as regras e os processos mais simples, claros e transparentes

O processo de simplificação deve ser estendido a outros programas europeus

Orçamento da UE

Flexibilidade

- O orçamento pode responder a novos desafios e ao mesmo tempo apoiar investimentos a longo prazo.
- Em momentos de restrição financeiro podem ser usados mais instrumentos financeiros inovadores para fazer o orçamento ir mais longe e para aumentar o impacto e o alcance dos projectos prioritários da UE

Duração

- **Ultimos 3 quadros financeiros: períodos de 7 anos**
- **Propõe-se passagem a 5 anos alinhados com os mandatos do Parlamento e da Comissão Europeia**
- **Solução preferível: "5+5"**

Próximos passos

- ❑ Votado em plenário a 6-9 Junho
- ❑ Proposta da Comissão em 29 Junho 2011 para um novo MFF entre 2014 e 2024, com base em discussões com outras instituições stakeholders
- ❑ Esta incluirá proposta proposta de regulamento que estabelece o Quadro Financeiro Plurianual e um projecto de decisão sobre recursos próprios.
- ❑ Na segunda metade de 2011, propostas legislativas necessárias para implementar as políticas e programas necessários para fazer avançar as ambições da UE para os próximos anos
- ❑ 2012 negociação Parlamento, Conselho e Comissão

Desafios e oportunidades para o Alentejo

- **Energia**
- **Inovação**
- **Ligação das instituições de ensino superior às empresas**
- **Agricultura**
- **Desenvolvimento territorial e rural**
- **Cidades sustentáveis (Pacto dos Autarcas)**
- **Infraestruturas que facilitem o circuito de comercialização e acesso directo aos mercados**
- **Produtos de qualidade**
- **Desenvolvimento industrial (cluster aeronáutica)**

O Pacto dos Autarcas Cidades Alentejanas

- ❑ Beja
- ❑ Marvão
- ❑ Moura
- ❑ Santiago do Cacém Serpa

- **Um orçamento que ajude a Europa a recuperar da crise e a tornar-se mais forte mediante um crescimento inteligente, sustentável e inclusivo;**
- **Um orçamento que que promova o emprego, melhore as condições para a inovação, a investigação e o desenvolvimento, que cumpra objectivos em matéria de alterações climáticas e energia, que melhore os níveis de educação e segurança alimentar e que promova a inclusão social, reduzindo a pobreza.**

- **O orçamento comunitário é um orçamento que embora represente pouco mais em termos de RNB é fundamental para o desenvolvimento da Europa;**
- **O actual momento é crucial na definição de grandes oportunidades para o próximo orçamento;**
- **No momento actual de crise é um investimento importante;**
- **Apelo ao envolvimento de todos na discussão destas prioridades: www.gracacarvalho.eu**