

# Políticas e Desafios Europeus

Como deve Portugal posicionar-se para os próximos anos?

Maria da Graça Carvalho

EDP

27 Maio 2011

- **Contexto nacional**
- **QREN**
- **7º PQ**
- **CIP**
- **EIT**
- **Futuro Orçamento da UE**
- **Desafios**
- **Prioridades Políticas**
- **Orçamento da UE**
- **Próximos passos**
- **Discussões futuras na área da energia**
- **Conclusões**

### Memorando da Troika

- “Reduzir de forma permanente as despesas de capital em **500ME** através da priorização de projectos de investimento e fazendo um uso mais intenso das oportunidades de financiamento dos fundos estruturais da UE.”

## **QREN - Quadro de Referência Estratégico Nacional**

- **pode constituir um instrumento chave de dinamização do crescimento do país.**

## QREN - Quadro de Referência Estratégico Nacional

- parte integrante do actual orçamento europeu 2007-2013
- 27% execução (excessiva complexidade das regras de acesso aos fundos e a necessidade de cofinanciamento nacional)
- a baixa execução fragiliza a posição portuguesa nas negociações do próximo orçamento comunitário.

## **QREN - Quadro de Referência Estratégico Nacional**

- há que introduzir algumas alterações:
  - regras de participação
  - conteúdos temáticos
  - prioridades (obras públicas inadequadas)
  - políticas europeias (energia e alterações climáticas)
  - percentagem de cofinanciamento nacional

## QREN - Quadro de Referência Estratégico Nacional

- urgente renegociar o programa e fazer uma revisão intercalar
  - flexibilização e simplificação das regras de participação
  - redireccionamento das prioridades para factores potenciadores do crescimento económico, como por exemplo, a inovação e as PME
  - apostando nas áreas que mais contribuem para o desenvolvimento e o emprego, como sejam os cursos de especialização tecnológica, o ensino superior, a inovação, a eficiência energética, as alterações climáticas, a recuperação urbanística, a competitividade industrial, entre outras

## 7º Programa-Quadro de investigação, desenvolvimento tecnológico e demonstração (2007-2013)

O actual Programa-Quadro Europeu de apoio à investigação, com um financiamento de 52 mil milhões de euros, tem uma importância estratégica enorme para o desenvolvimento da inovação, da competitividade e consequentemente da empregabilidade do espaço europeu

A investigação e a inovação são os motores mais sustentáveis de crescimento económico e produtividade. A despesa da UE em matéria de investigação e inovação duplicou no último quadro financeiro plurianual e, em 2013, ascenderá a cerca de 7% do orçamento da União

O investimento em Investigação futura e em inovação deve ter um impacto ainda mais forte em termos de crescimento e criação de emprego e em termos de retorno social e ambiental.



## **7º Programa-Quadro de investigação, desenvolvimento tecnológico e demonstração (2007-2013)**

**25% de financiamento que é dedicado a tarefas burocráticas, reduzindo assim ¼ de financiamento disponível para a Ciência. Quando o actual programa-quadro chegar ao fim, até 13 mil milhões, dos 52 mil milhões de euros, terão sido dirigidos não para a ciência, mas para procedimentos administrativos e burocráticos.**

**Nos últimos 3 anos Portugal recebeu um total de 175,9 M€, respectivamente 69,3 M€ em 2007, 54,1 M€ em 2008 e 52,5 M€ em 2009, sendo a percentagem PT/UE total de 1,16% (1,06% em 2007, 1,34% em 2008 e 1,16% em 2009.**

## 7º Programa Quadro de Investigação – revisão intercalar

1. Mais de 50% do orçamento ainda está disponível
2. Alguns dos projectos serão executados até 2015
3. A segunda parte do 7º PQ abrangerá anos críticos para a recuperação da economia europeia
4. 7º PQ foi criado antes da crise económica e social e antes do estabelecimento de importantes políticas europeias, como a estratégia europeia para a energia e alterações climáticas

## 7º Programa Quadro de Investigação

revisão do actual Programa-Quadro de Investigação e participação no 8º Programa Quadro que terá início a 1 de Janeiro de 2014

- Um sistema de financiamento baseado na excelência científica, com simplificação do controle financeiro, em substituição do actual controlo centrado nos aspectos administrativos e financeiros.
- Harmonização das regras e dos procedimentos para os diferentes instrumentos utilizados nos programas da Comissão, com regras própria para centros de investigação e universidades, para a indústria e para as PME's.
- Simplificação das regras financeiras tendo em vista uma abordagem baseada na confiança e numa maior tolerância de risco.

## Programa-Quadro para a Competitividade e a Inovação (CIP) (2007-2013)

- Coordenadas
- Integrando-se nos esforços comunitários para um crescimento económico sustentável e para a criação de um maior número de postos de trabalho, o CIP apoia acções a favor da competitividade e da capacidade de inovação no interior da União Europeia .
- Para este efeito, são essencialmente incentivadas iniciativas relacionadas com:
  - Tecnologias de Informação
  - Tecnologias Ambientais
  - Fontes de Energia Renováveis

## Programa-Quadro para a Competitividade e a Inovação (CIP) (2007-2013)

### Programas Específicos

- O **Programa para o Espírito Empresarial e a Inovação** dirige-se especificamente às PME e reúne as acções destinadas a promover o espírito empresarial, a competitividade industrial e a inovação.
- O **Programa de Apoio Estratégico em matéria de TIC** tem por objectivo a promoção da adopção e da exploração das Tecnologias de Informação e Comunicação (TIC), que constituem a espinha dorsal da economia do conhecimento
- O **Programa «Energia Inteligente - Europa»** contribui para acelerar a realização dos objectivos no domínio da energia sustentável

## Programa-Quadro para a Competitividade e a Inovação (CIP) (2007-2013)

### Aplicação

- Facilita o **acesso das PME ao financiamento**
  - Mecanismo de Inovação e Crescimento(MIC): oferta de capital de lançamento e acompanhamento durante a expansão
  - Mecanismo de Garantia: facilidade de acesso a empréstimos (ou substitutos de empréstimos, como a locação financeira), a microcréditos e a fundos de capital próprio ou quase-capital próprio
- Reforça e desenvolve **serviços de apoio às empresas e à inovação**
  - informações relativas às políticas, à legislação e aos programas comunitários, em especial respeitantes ao mercado interno e aos programas-quadro de investigação
  - informações sobre a transferência de inovações, tecnologias e competências
  - avaliações de impacto e elaboração de políticas
- Promove a **cooperação entre os programas nacionais e regionais** de promoção da inovação nas empresas, proporcionando-lhes, deste modo, meios adicionais de beneficiar de ideias, saber-fazer e oportunidades de mercado de outras regiões europeias
- **Apoia projectos-piloto** de aplicação comercial

## Instituto Europeu de Inovação e Tecnologia (EIT)

- o EIT prevê a criação das Comunidades de Conhecimento e Inovação (KICs)
  - parcerias integradas entre equipas empresariais de excelência, Universidades e centros de investigação
- O EIT pode servir de modelo a iniciativas futuras e na reforma das instituições de ensino superior

Deveria ser delineado um Programa Nacional para o Ensino Superior, a Ciência e a Inovação focado na ligação dos centros de saber ao tecido empresarial. Um tal programa constituiria um contributo substancial para o aumento da competitividade das empresas e para melhorar a empregabilidade dos nossos licenciados, mestres e doutores.

## EIT - Comunidades de Inovação e Conhecimento (KICs)

- Alterações Climáticas
  - Aplicar modelo de prosperidade com baixos níveis de carbono
  - Criar espaços de inovação adaptados às alterações climáticas
  - Induzir inovação através de parcerias publico-privadas
  
- Sociedade de Informação e Comunicação
  - Tornar a Europa no líder global em Inovação TIC (Tecnologia de Informação e Comunicação)
  
- Energia Sustentável
  - Integrar Investigação, Ensino Superior e Inovação para consecução de projectos de energia sustentável



- **A União Europeia toma decisões diárias que têm um impacto directo sobre as vidas de 500 milhões de cidadãos europeus.**

- **Demografia;**
- **Clima e recursos;**
- **Segurança interna e externa e liberdades individuais;**
- **A Europa no mundo;**
- **Boa governação.**

**A reforma económica da UE tem como objectivo encontrar novas fontes de crescimento e criar de novos empregos - Estratégia Europa 2020.**

**A Europa 2020 prossegue o crescimento inteligente, sustentável e inclusivo, através de 5 objectivos:**

- 75 % da população de idade compreendida entre 20 e 64 anos deve estar empregada.
- 3 % do PIB da UE deve ser investido em I&D.
- os objectivos em matéria de clima/energia «20/20/20» devem ser cumpridos.
- a taxa de abandono escolar deve ser inferior a 10 % e pelo menos 40 % da geração mais jovem deve dispor de um diploma do ensino superior.
- 20 milhões de pessoas devem deixar de estar sujeitas ao risco de pobreza.

**A Europa 2020 precisa de soluções integradas que garantam o crescimento inteligente, sustentável e inclusivo**

- **Crescimento Inteligente**
  - Investigação e Inovação
  - Infraestruturas do futuro
  
- **Crescimento sustentável**
  - Clima e Energia
  - Política Agrícola Comum
  
- **Crescimento Inclusivo**
  - Política de Coesão
  - Quadro estratégico
  - Melhorar a qualidade da despesa
  - Fundo Social Europeu
  - Fundo Europeu de Ajustamento à Globalização

## **Investigação e Inovação**

**A Ciência, a educação e a inovação são os pilares de crescimento económico e de criação de emprego**

**Investigação e Inovação estão no centro da iniciativa EU 2020**

### Investigação e Inovação

**Mundo multipolar em todos os sectores e também na ciência**

**80% dos investigadores trabalham fora da Europa**

**69% das patentes são registadas fora da Europa**

## Investigação e Inovação

**Para alcançar as metas 2020 da Europa neste domínio, a Comissão propôs uma União da Inovação. Em tempos de restrições financeiras, a UE e os Estados-Membros devem continuar a investir em I & D e inovação**

#### Infra-estruturas do futuro

- Transportes, comunicação e redes de energia trazem enormes benefícios para a sociedade em geral
- Países como os Estados Unidos e a China estão a investir de uma forma ambiciosa em infra-estruturas.
- a Europa tem de investir em infra-estruturas estratégicas para o crescimento económico e competitividade



# Prioridades Políticas

## Crescimento Sustentável

### Clima e Energia

**Outro objectivo central da Estratégia 2020 é o combate ao desafio da eficiência dos recursos, as alterações climáticas, e a segurança e eficiência energética.**

**Isso requer investimento em tecnologias verdes que se traduzirá em mais exportações e emprego no futuro**

**A investigação, a coesão, a agricultura e o desenvolvimento rural são políticas fundamentais no combate às alterações climáticas e para a área da energia**

**O orçamento da UE deve prever a criação de fundos, em grande escala, dedicados ao investimento nestas áreas.**

# Prioridades Políticas

## Crescimento Sustentável

### Clima e Energia

**O Orçamento pode ajudar a enfrentar os desafios na área das alterações climáticas**

**Para a UE para alcançar seus objetivos em matéria de alterações climáticas são precisas reformas fundamentais, como por exemplo:**

- **Aumentar o apoio à I & D sobre energia e alterações climáticas, e mais especificamente ampliar o apoio financeiro ao SET-Plan**
- **Aumentar o apoio a redes transeuropeias e pan-europeias de energia e transportes, com ênfase nas interligações ferroviárias. A Eurovinheta deve ser introduzida e utilizada para financiar transportes verdes**
- **Apoiar o desenvolvimento das cidades e regiões de baixo carbono na UE para testar e promover novas tecnologias em larga escala**
- **Aumentar investigação para a redução de emissões, especialmente através da possibilidade de aumentar a capacidade de armazenamento de carbono**

# Prioridades Políticas

## Crescimento Sustentável

### Política Agrícola Comum

- **Uma economia sustentável da UE necessita de um sector agrícola florescente**
- **A PAC contribui para uma grande variedade de objectivos da UE - incluindo a coesão, alterações climáticas, protecção ambiental e da biodiversidade, a saúde e a competitividade, bem como a segurança alimentar.**
- **As reformas da Política Agrícola Comum tem dado cada vez mais apoio a agricultores com o objectivo de concretizar estes objectivos.**

# Prioridades Políticas

## Crescimento Inclusivo

### Crescimento Inclusivo

- **O Fundo de coesão pode contribuir efectivamente para o crescimento aliado à Estratégia EU 2020**
  - Ajuda as regiões mais pobres e, ao mesmo tempo, um importante motor de crescimento para o conjunto da UE
  - Trata de questões como a exclusão social e degradação ambiental,
- - Reforça a capacidade institucional e administrativa nos Estados-Membros
- **O Fundo Social Europeu pode ser redireccionado para garantir os objectivos 2020**
  - Defende a inclusão social e os direitos das minorias
- **O Fundo Europeu de Ajustamento à Globalização pode ser prolongado e colocado numa base permanente para atenuar o impacto de certas perturbações dos mercados de trabalho dos Estados-Membros**

# Prioridades Políticas Flagships

## *Crescimento Inteligente*

### ➤ **INOVAÇÃO**

Iniciativa emblemática da UE «**Uma União da inovação**» para melhorar as condições gerais e o acesso ao financiamento para a investigação e inovação, para reforçar a cadeia de inovação e acelerar os níveis de investimento em toda a União

### **EDUCAÇÃO**

Iniciativa emblemática da UE «**Juventude em movimento**» para melhorar os resultados dos sistemas de ensino e reforçar a capacidade de atracção internacional do ensino superior da Europa.

### ➤ **SOCIEDADE DIGITAL**

Iniciativa emblemática da UE «**Agenda digital para a Europa**» para acelerar a implantação da Internet de alta velocidade e para que as famílias e empresas possam tirar partido de um mercado único digital.

# Prioridades Políticas Flagships

## *Crescimento Sustentável*

### ➤ **CLIMA, ENERGIA E MOBILIDADE**

Iniciativa emblemática da UE «**Uma Europa eficiente em termos de recursos**» destinada a contribuir para dissociar crescimento económico da utilização dos recursos, através da descarbonização da economia, do aumento da utilização das fontes de energia renováveis, da modernização do sector dos transportes e da promoção da eficiência energética.

### ➤ **COMPETITIVIDADE**

Iniciativa emblemática da UE «**Uma política industrial para a era da globalização**» para melhorar o ambiente empresarial, especialmente para as PME, e para apoiar o desenvolvimento de uma base industrial sólida e sustentável, susceptível de enfrentar a concorrência mundial.

# Prioridades Políticas Flagships

## *Crescimento Inclusivo*

### ➤ **EMPREGO E QUALIFICAÇÕES**

Iniciativa emblemática da UE «**Agenda para novas qualificações e novos empregos**» para modernizar os mercados de trabalho, facilitando a mobilidade da mão-de-obra e o desenvolvimento das qualificações ao longo da vida, com vista a aumentar a participação no mercado de trabalho e a estabelecer uma melhor correspondência entre a oferta e a procura.

### ➤ **LUTA CONTRA A POBREZA**

Iniciativa emblemática da UE «**Plataforma europeia contra a pobreza**» para que a coesão social e territorial permita assegurar uma ampla distribuição dos benefícios do crescimento e do emprego e para que as pessoas em situação de pobreza e de exclusão social possam viver dignamente e participar activamente na sociedade.



# Orçamento da UE

## Cinco Princípios

O debate sobre a reforma do orçamento deve ter como base 5 princípios:

- Prioridades políticas da UE: crescimento inteligente, sustentável e inclusivo (responder aos grandes desafios da Europa)
- Valor acrescentado: áreas em que a despesa da UE gere mais retorno para os cidadãos do que a despesa a nível nacional.
- Baseado em resultados: Investir nas políticas adequadas para atingir os resultados desejados.
- Solidariedade: um meio de proporcionar benefícios mútuos
- Reformar o financiamento do orçamento. Quase dois terços do orçamento da UE de hoje é financiado por contribuições dos Estados-Membros
- Assuntos horizontais: (simplificação, flexibilidade e duração do quadro financeiro)



- Valor actual 1,13 % do RNB
- Valor proposto pelo Parlamento Europeu  
aumento de 5% RNB total dos EM

# Orçamento da UE

## 2011: €126,5 mil milhões

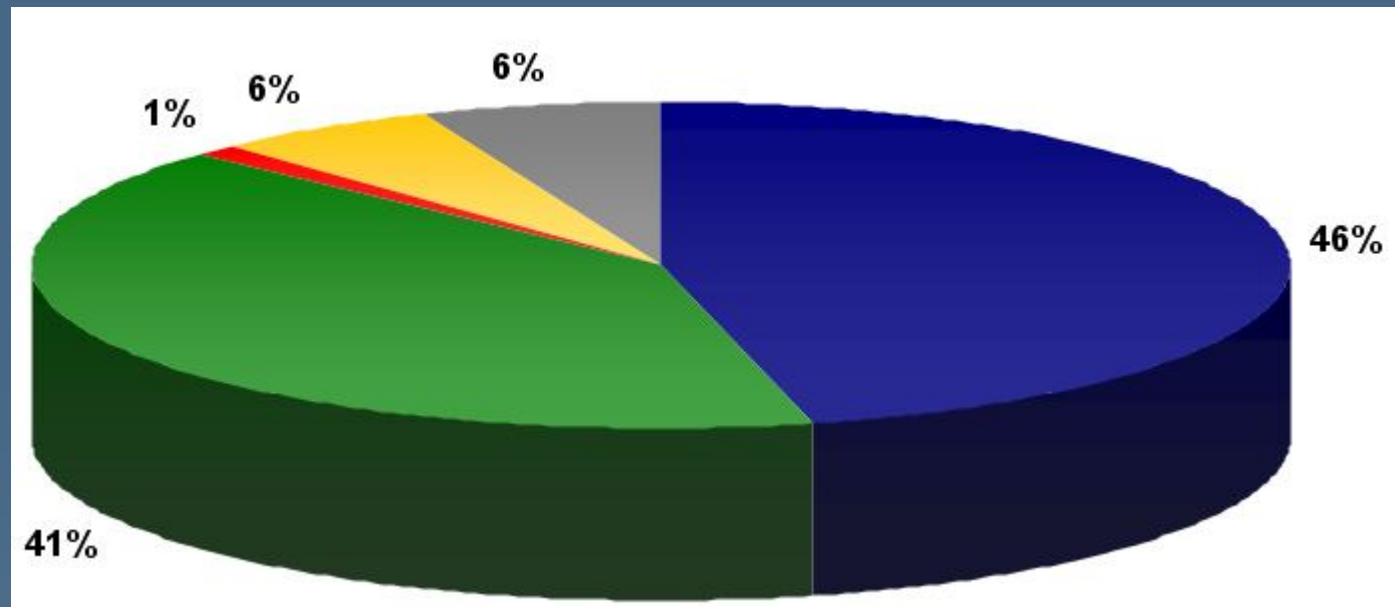
■ Competitividade e Coesão

■ Preservação e gestão dos recursos naturais

■ UE parceiro mundial

■ Administração

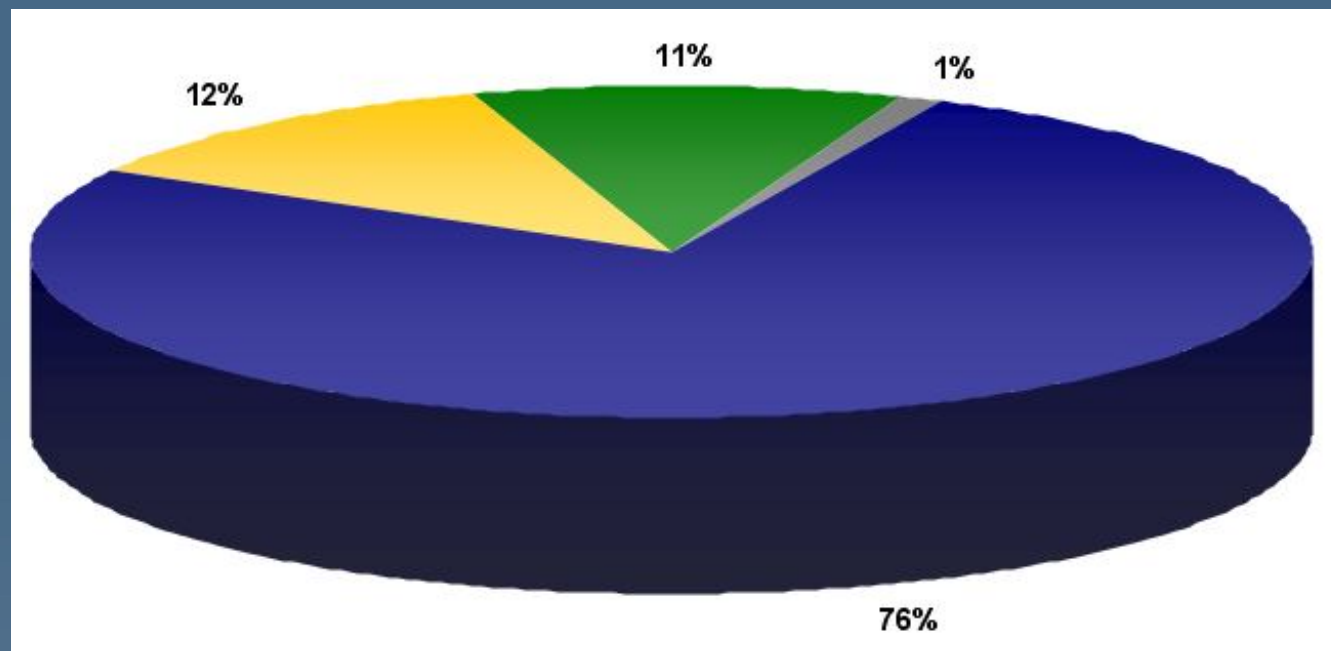
■ Cidadania, liberdade, segurança e justiça,



# Receitas

## Exercício 2011

- Rendimento Nacional Bruto
- IVA
- Direitos aduaneiros, agrícolas e sobre o açúcar
- Diversos



## Orçamento da UE

- ❑ Votado em plenário a 6-9 Junho
- ❑ Proposta da Comissão em 29 Junho 2011 para um novo MFF entre 2014 e 2024, com base em discussões com outras instituições stakeholders
- ❑ Esta incluirá proposta proposta de regulamento que estabelece o Quadro Financeiro Plurianual e um projecto de decisão sobre recursos próprios.
- ❑ Na segunda metade de 2011, propostas legislativas necessárias para implementar as políticas e programas necessários para fazer avançar as ambições da UE para os próximos anos
- ❑ 2012 negociação Parlamento, Conselho e Comissão

### 8º Programa-Quadro de investigação, desenvolvimento tecnológico e demonstração

- remodelação radical da administração do PQ
- Avaliação da utilidade de cada instrumento no apoio à I&D
- divisão equilibrada entre investigação fundamental e investigação aplicada
- contemplar toda a cadeia da inovação, incluindo, nomeadamente, a investigação de fronteira, o desenvolvimento tecnológico, a demonstração, a disseminação, a valorização dos resultados e a rápida integração dos resultados da investigação nos mercados
- maior internacionalização do PQ8, cooperação com países terceiros, incluindo os países em desenvolvimento
- Comissão Especial sobre os Desafios Políticos e os Recursos Orçamentais para uma União Europeia Sustentável Após 2013 pediu o dobro do financiamento para o próximo PQ

## Discussões futuras na área da energia

- Objectivo obrigatório para a eficiência energética?
- Aumento de 20% para 30% redução de emissões
- Financiamento infraestruturas energia
- Aprofundamento da estratégia europeia no funcionamento do Tratado de Lisboa

- **No contexto actual é importante recorrer ao financiamento europeu, quer através dos fundos estruturais quer através de concurso directo**
- **As autoridades competentes devem renegociar o actual QREN e negociar o próximo orçamento comunitário alterando a percentagem de cofinanciamento nacional e apostando nas áreas que mais contribuem para o desenvolvimento e o emprego**

- **O actual momento é crucial na definição de grandes oportunidades para o próximo orçamento**
- **É cada vez mais importante o envolvimento de todos os cidadãos**
- **O Parlamento Europeu como canal de comunicação**



➤ **Apelo ao envolvimento de todos na discussão destas prioridades:**

➤ **[www.gracacarvalho.eu](http://www.gracacarvalho.eu)**

