

O Futuro dos Programas Europeus de Ciência e Inovação

Maria da Graça Carvalho

Workshop sobre Políticas de Investigação no Ensino Superior
Universidade da Beira Interior
2 Junho 2011

- **Estratégia EU2020 Ciência e Inovação**
- **Principais Programas UE Ciência e Inovação**
- **7º PQ**
- **CIP**
- **EIT**
- **QREN**
- **Futuro Orçamento da UE**
- **Orçamento da EU - Próximos passos**
- **8º PQ**
- **Conclusões**

ESTRATÉGIA EU2020 CIÊNCIA E INOVAÇÃO

- Lançada em Março pela Comissão Europeia, follow-up da Estratégia de Lisboa
- Nova estratégia Europeia para o emprego e crescimento
- Foca áreas chave como o Conhecimento, a Investigação e a Educação

ESTRATÉGIA EU2020 CIÊNCIA E INOVAÇÃO

➤ Objectivo UE I&D: 3% PIB

UE tem falta de investimento em I&D:

- USA 2.7% do PIB em I&D
- Europa 1.8% do PIB em I&D

➤ Objectivo UE Educação:

- população entre os 30 e os 34 anos com educação superior deve aumentar de 31% para 40% (em Portugal é de 21,6%)
- Taxa de abandono escolar inferior a 10% (em Portugal é cerca de 30%)

PRINCIPAIS PROGRAMAS UE CIÊNCIA E INOVAÇÃO

- 7º Programa-Quadro de investigação, desenvolvimento tecnológico e demonstração (2007-2013)
- Programa-Quadro para a Competitividade e a Inovação (CIP) (2007-2013)
- EIT – Instituto Europeu de Inovação e Tecnologia / KIC
- Fundos Estruturais

7º Programa-Quadro de investigação, desenvolvimento tecnológico e demonstração (2007-2013)

O actual Programa-Quadro Europeu de apoio à investigação, com um financiamento de 52 mil milhões de euros, tem uma importância estratégica enorme para o desenvolvimento da inovação, da competitividade e consequentemente da empregabilidade do espaço europeu

A investigação e a inovação são os motores mais sustentáveis de crescimento económico e produtividade. A despesa da UE em matéria de investigação e inovação duplicou no último quadro financeiro plurianual e, em 2013, ascenderá a cerca de 7% do orçamento da União

O investimento em Investigação futura e em inovação deve ter um impacto ainda mais forte em termos de crescimento e criação de emprego e em termos de retorno social e ambiental.

7º Programa-Quadro de investigação, desenvolvimento tecnológico e demonstração (2007-2013)

25% de financiamento que é dedicado a tarefas burocráticas, reduzindo assim $\frac{1}{4}$ de financiamento disponível para a Ciência. Quando o actual programa-quadro chegar ao fim, até 13 mil milhões, dos 52 mil milhões de euros, terão sido dirigidos não para a ciência, mas para procedimentos administrativos e burocráticos.

Nos últimos 3 anos Portugal recebeu um total de 175,9 M€, respectivamente 69,3 M€ em 2007, 54,1 M€ em 2008 e 52,5 M€ em 2009, sendo a percentagem PT/UE total de 1,16% (1,06% em 2007, 1,34% em 2008 e 1,16% em 2009).

- Maior instrumento da CE de apoio à investigação
- Orçamento global superior a 50 mil milhões de euros para o período 2007-2013
- 4 vectores programáticos:
 - Cooperação (com cerca de 64% do orçamento total),
 - Ideias (correspondente a cerca de 15% do orçamento),
 - Pessoas (com cerca de 9% do orçamento total) e
 - Capacidades (correspondente a cerca de 8% do orçamento).
- 3,5% do seu orçamento total - contributo financeiro para o Joint Research Center
- Adicionalmente, o programa EURATOM, destinado a actividades na área da energia nuclear, tem um orçamento, no âmbito do 7ºPQ, de 2.700 milhões de euros para o período de 2007 a 2013.

O programa Cooperação está dividido em 10 temas

- • Saúde
- • Alimentação, Agricultura e Pescas, e Biotecnologia
- • Tecnologias da Informação e Comunicação
- • Nanociências, Nanotecnologias, Materiais e Novas Tecnologias de Produção
- • Energia
- • Ambiente (incluindo alterações climáticas)
- • Transportes (incluindo Aeronáutica)
- • Ciências socioeconómicas e ciências humanas
- • Segurança
- • Espaço

7º Programa Quadro de Investigação – revisão intercalar

1. Mais de 50% do orçamento ainda está disponível (29 milhões euros)
2. Alguns dos projectos serão executados até 2015
3. A segunda parte do 7º PQ abrangerá anos críticos para a recuperação da economia europeia
4. 7º PQ foi criado antes da crise económica e social e antes do estabelecimento de importantes políticas europeias, como a estratégia europeia para a energia e alterações climáticas

7º Programa Quadro de Investigação

revisão do actual Programa-Quadro de Investigação

- **Um sistema de financiamento baseado na excelência científica, com simplificação do controle financeiro, em substituição do actual controlo centrado nos aspectos administrativos e financeiros.**
- **Harmonização das regras e dos procedimentos para os diferentes instrumentos utilizados nos programas da Comissão, com regras própria para centros de investigação e universidades, para a indústria e para as PME.**
- **Simplificação das regras financeiras tendo em vista uma abordagem baseada na confiança e numa maior tolerância de risco.**

Programa-Quadro para a Competitividade e a Inovação (CIP) (2007-2013)

➤ Coordenadas

- Integrando-se nos esforços comunitários para um crescimento económico sustentável e para a criação de um maior número de postos de trabalho, o CIP apoia acções a favor da competitividade e da capacidade de inovação no interior da União Europeia .
- Para este efeito, são essencialmente incentivadas iniciativas relacionadas com:
 - Tecnologias de Informação
 - Tecnologias Ambientais
 - Fontes de Energia Renováveis

Programa-Quadro para a Competitividade e a Inovação (CIP) (2007-2013)

Programas Específicos

- O **Programa para o Espírito Empresarial e a Inovação** dirige-se especificamente às PME e reúne as acções destinadas a promover o espírito empresarial, a competitividade industrial e a inovação.
- O **Programa de Apoio Estratégico em matéria de TIC** tem por objectivo a promoção da adopção e da exploração das Tecnologias de Informação e Comunicação (TIC), que constituem a espinha dorsal da economia do conhecimento
- O **Programa «Energia Inteligente - Europa»** contribui para acelerar a realização dos objectivos no domínio da energia sustentável

Programa-Quadro para a Competitividade e a Inovação (CIP) (2007-2013)

Aplicação

- Facilita o **acesso das PME ao financiamento**
 - Mecanismo de Inovação e Crescimento(MIC): oferta de capital de lançamento e acompanhamento durante a expansão
 - Mecanismo de Garantia: facilidade de acesso a empréstimos (ou substitutos de empréstimos, como a locação financeira), a microcréditos e a fundos de capital próprio ou quase-capital próprio
- Reforça e desenvolve **serviços de apoio às empresas e à inovação**
 - informações relativas às políticas, à legislação e aos programas comunitários, em especial respeitantes ao mercado interno e aos programas-quadro de investigação
 - informações sobre a transferência de inovações, tecnologias e competências
 - avaliações de impacto e elaboração de políticas
- Promove a **cooperação entre os programas nacionais e regionais** de promoção da inovação nas empresas, proporcionando-lhes, deste modo, meios adicionais de beneficiar de ideias, saber-fazer e oportunidades de mercado de outras regiões europeias
- **Apoia projectos-piloto** de aplicação comercial

Instituto Europeu de Inovação e Tecnologia (EIT)

- o EIT prevê a criação das Comunidades de Conhecimento e Inovação (KICs)
 - parcerias integradas entre equipas empresariais de excelência, Universidades e centros de investigação
- O EIT pode servir de modelo a iniciativas futuras e na reforma das instituições de ensino superior

Deveria ser delineado um Programa Nacional para o Ensino Superior, a Ciência e a Inovação focado na ligação dos centros de saber ao tecido empresarial. Um tal programa constituiria um contributo substancial para o aumento da competitividade das empresas e para melhorar a empregabilidade dos nossos licenciados, mestres e doutores.

EIT - Comunidades de Inovação e Conhecimento (KICs)

- Alterações Climáticas
 - Aplicar modelo de prosperidade com baixos níveis de carbono
 - Criar espaços de inovação adaptados às alterações climáticas
 - Induzir inovação através de parcerias publico-privadas

- Sociedade de Informação e Comunicação
 - Tornar a Europa no líder global em Inovação TIC (Tecnologia de Informação e Comunicação)

- Energia Sustentável
 - Integrar Investigação, Ensino Superior e Inovação para consecução de projectos de energia sustentável

QREN - Quadro de Referência Estratégico Nacional

- **pode constituir um instrumento chave de dinamização do crescimento do país.**

QREN - Quadro de Referência Estratégico Nacional

- parte integrante do actual orçamento europeu 2007-2013
- 27% execução (excessiva complexidade das regras de acesso aos fundos e a necessidade de cofinanciamento nacional)
- a baixa execução fragiliza a posição portuguesa nas negociações do próximo orçamento comunitário.

QREN - Quadro de Referência Estratégico Nacional

- há que introduzir algumas alterações:
 - regras de participação
 - conteúdos temáticos
 - prioridades (obras públicas inadequadas)
 - políticas europeias (energia e alterações climáticas)
 - percentagem de cofinanciamento nacional

QREN - Quadro de Referência Estratégico Nacional

- urgente renegociar o programa e fazer uma revisão intercalar
 - flexibilização e simplificação das regras de participação
 - redireccionamento das prioridades para factores potenciadores do crescimento económico, como por exemplo, a inovação e as PME
 - apostando nas áreas que mais contribuem para o desenvolvimento e o emprego, como sejam os cursos de especialização tecnológica, o ensino superior, a inovação, a eficiência energética, as alterações climáticas, a recuperação urbanística, a competitividade industrial, entre outras

- **A União Europeia toma decisões diárias que têm um impacto directo sobre as vidas de 500 milhões de cidadãos europeus.**

- **Demografia;**
- **Clima e recursos;**
- **Segurança interna e externa e liberdades individuais;**
- **A Europa no mundo;**
- **Boa governação.**

Futuro Orçamento da UE

Cinco Princípios

O debate sobre a reforma do orçamento deve ter como base 5 princípios:

- Prioridades políticas da UE: crescimento inteligente, sustentável e inclusivo (responder aos grandes desafios da Europa)
- Valor acrescentado: áreas em que a despesa da UE gere mais retorno para os cidadãos do que a despesa a nível nacional.
- Baseado em resultados: Investir nas políticas adequadas para atingir os resultados desejados.
- Solidariedade: um meio de proporcionar benefícios mútuos
- Reformar o financiamento do orçamento. Quase dois terços do orçamento da UE de hoje é financiado por contribuições dos Estados-Membros
- Assuntos horizontais: (simplificação, flexibilidade e duração do quadro financeiro)

Crescimento inteligente, sustentável e inclusivo

A Europa 2020 precisa de soluções integradas que garantam o crescimento inteligente, sustentável e inclusivo

- **Crescimento Inteligente**
 - Investigação e Inovação
 - Infraestruturas do futuro

- **Crescimento sustentável**
 - Clima e Energia
 - Política Agrícola Comum

- **Crescimento Inclusivo**
 - Política de Coesão
 - Quadro estratégico
 - Melhorar a qualidade da despesa
 - Fundo Social Europeu
 - Fundo Europeu de Ajustamento à Globalização

Futuro Orçamento da UE

Prioridades Políticas

Flagships - Crescimento Inteligente

➤ **INOVAÇÃO**

Iniciativa emblemática da UE «**Uma União da inovação**» para melhorar as condições gerais e o acesso ao financiamento para a investigação e inovação, para reforçar a cadeia de inovação e acelerar os níveis de investimento em toda a União

EDUCAÇÃO

Iniciativa emblemática da UE «**Juventude em movimento**» para melhorar os resultados dos sistemas de ensino e reforçar a capacidade de atracção internacional do ensino superior da Europa.

➤ **SOCIEDADE DIGITAL**

Iniciativa emblemática da UE «**Agenda digital para a Europa**» para acelerar a implantação da Internet de alta velocidade e para que as famílias e empresas possam tirar partido de um mercado único digital.

Futuro Orçamento da UE

Prioridades Políticas

Flagships - Crescimento Sustentável

➤ **CLIMA, ENERGIA E MOBILIDADE**

Iniciativa emblemática da UE «**Uma Europa eficiente em termos de recursos**» destinada a contribuir para dissociar crescimento económico da utilização dos recursos, através da descarbonização da economia, do aumento da utilização das fontes de energia renováveis, da modernização do sector dos transportes e da promoção da eficiência energética.

➤ **COMPETITIVIDADE**

Iniciativa emblemática da UE «**Uma política industrial para a era da globalização**» para melhorar o ambiente empresarial, especialmente para as PME, e para apoiar o desenvolvimento de uma base industrial sólida e sustentável, susceptível de enfrentar a concorrência mundial.

Futuro Orçamento da UE

Prioridades Políticas

Flagships - Crescimento Inclusivo

➤ **EMPREGO E QUALIFICAÇÕES**

Iniciativa emblemática da UE «**Agenda para novas qualificações e novos empregos**» para modernizar os mercados de trabalho, facilitando a mobilidade da mão-de-obra e o desenvolvimento das qualificações ao longo da vida, com vista a aumentar a participação no mercado de trabalho e a estabelecer uma melhor correspondência entre a oferta e a procura.

➤ **LUTA CONTRA A POBREZA**

Iniciativa emblemática da UE «**Plataforma europeia contra a pobreza**» para que a coesão social e territorial permita assegurar uma ampla distribuição dos benefícios do crescimento e do emprego e para que as pessoas em situação de pobreza e de exclusão social possam viver

dignamente e participar activamente na sociedade.

Futuro Orçamento da UE Financiamento

- Valor actual 1,13 % do RNB
- Valor proposto pelo Parlamento Europeu aumento de 5% comparado com 2013

Orçamento da UE

2011: €126,5 mil milhões

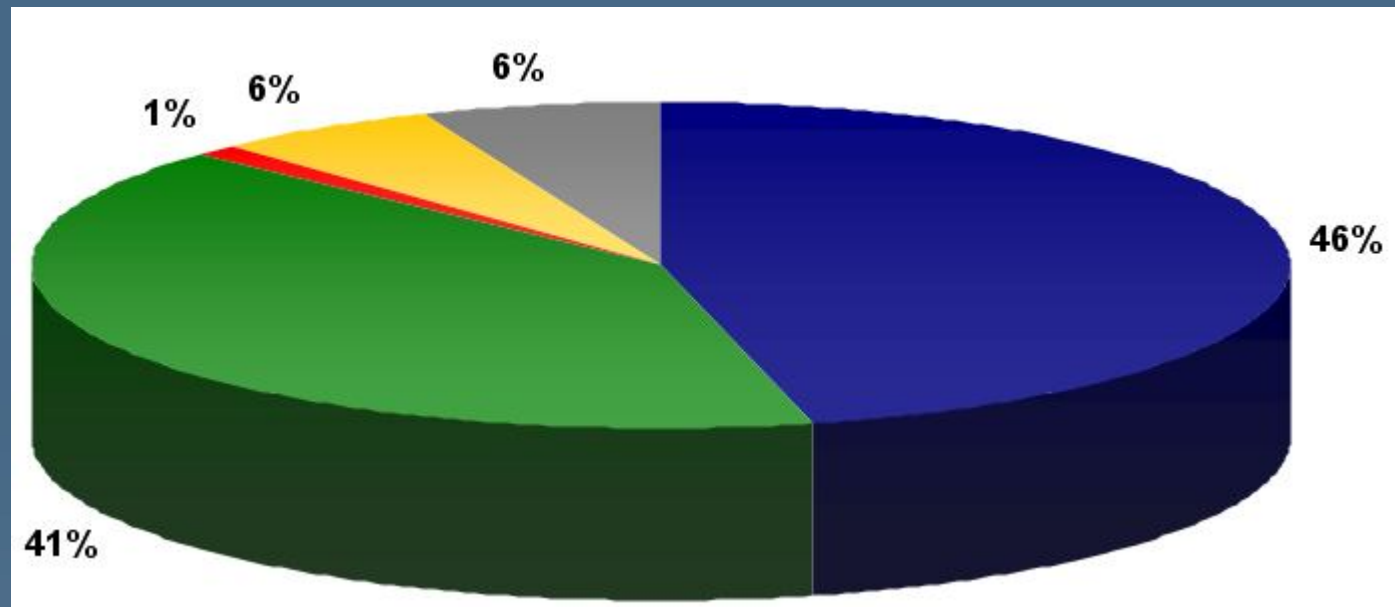
■ Competitividade e Coesão

■ Preservação e gestão dos recursos naturais

■ UE parceiro mundial

■ Administração

■ Cidadania, liberdade, segurança e justiça,



Emendas propostas ao relatório SURE

*“Sublinha a necessidade de reforçar, encorajar e garantir o financiamento da investigação, da inovação e do desenvolvimento na União (...); salienta que este reforço do financiamento, idealmente através da **duplicação do orçamento**, deve promover o crescimento sustentável e a concorrência pela via da excelência;”*

*“além disso, deve ser criada uma **“stairway of excellence”** através de acções específicas para reforçar a capacidade de investigação e inovação na Europa”*

Orçamento da EU

Próximos passos

Orçamento da UE

- ❑ Votado em plenário a 6-9 Junho
- ❑ Proposta da Comissão em 29 Junho 2011 para um novo MFF entre 2014 e 2024, com base em discussões com outras instituições stakeholders
- ❑ Esta incluirá proposta proposta de regulamento que estabelece o Quadro Financeiro Plurianual e um projecto de decisão sobre recursos próprios.
- ❑ Na segunda metade de 2011, propostas legislativas necessárias para implementar as políticas e programas necessários para fazer avançar as ambições da UE para os próximos anos
- ❑ 2012 negociação Parlamento, Conselho e Comissão

Princípios

8º Programa-Quadro de investigação, desenvolvimento tecnológico e demonstração

- remodelação radical da administração do PQ
- Avaliação da utilidade de cada instrumento no apoio à I&D
- divisão equilibrada entre investigação fundamental e investigação aplicada
- contemplar toda a cadeia da inovação, incluindo, nomeadamente, a investigação de fronteira, o desenvolvimento tecnológico, a demonstração, a disseminação, a valorização dos resultados e a rápida integração dos resultados da investigação nos mercados
- maior internacionalização do PQ8, cooperação com países terceiros, incluindo os países em desenvolvimento

Estrutura

3 pilares principais:

- **Pilar baseado na ciência – ERC, Marie Curie e infraestruturas de investigação Europeias;**
- **Pilar baseado na indústria - JTI, SMEs, EIB;**
- **Pilar baseado em políticas – projectos de investigação cooperativa dirigidos aos maiores desafios sociais e programação conjunta.**

5 temas principais:

- **Saúde e bem-estar (alimentação e saúde);**
- **Ambiente;**
- **Energia;**
- **Transporte;**
- **Segurança.**

- **No contexto actual é importante recorrer ao financiamento europeu, quer através dos fundos estruturais quer através de concurso directo**
- **As autoridades competentes devem renegociar o actual QREN e negociar o próximo orçamento comunitário alterando a percentagem de cofinanciamento nacional e apostando nas áreas que mais contribuem para o desenvolvimento e o emprego**

- **O actual momento é crucial na definição de grandes oportunidades para o próximo orçamento e a próxima geração de programas Europeus de Ciência e Inovação**
- **É cada vez mais importante o envolvimento de todos os cidadãos**
- **O Parlamento Europeu como canal de comunicação**

➤ **Apelo ao envolvimento de todos na discussão destas prioridades:**

➤ **www.gracacarvalho.eu**

